

Plan municipal de erradicación del chabolismo, realojamiento e integración social

Avilés, por una convivencia intercultural

En el concurso internacional de buenas prácticas "Ciudades para un futuro más sostenible" organizado por Naciones Unidas con motivo de la Conferencia Mundial sobre Asentamientos Humanos (*Habitat II*) esta experiencia asturiana ha sido galardonada ya en dos ocasiones: como "Good" en el año 2002 y como "Best" en 2006.



Algunos de los resultados más importantes de este proyecto han sido: la erradicación de todos los poblados chabolistas (con 112 familias realojadas en viviendas normalizadas); la convivencia intercultural entre la población paya y gitana; una alta tasa de normalización en aspectos sanitarios, de documentación civil y escolarización; la creación de 4 asociaciones de población gitana y la búsqueda y diseño de nuevos programas alternativos de acceso a vivienda.



El municipio de Avilés (Asturias) ha conseguido, tras 15 años de trabajo, erradicar el chabolismo y trabajar por una mayor convivencia social entre la población mayoritaria y la comunidad gitana. A partir de la década de los 60 del siglo pasado, Avilés experimenta un gran crecimiento demográfico que lleva aparejado una notable segregación socioespacial de su población. La comunidad gitana (más de 500 personas) se fue asentando progresivamente en espacios periféricos muy degradados, surgiendo los poblados chabolistas.

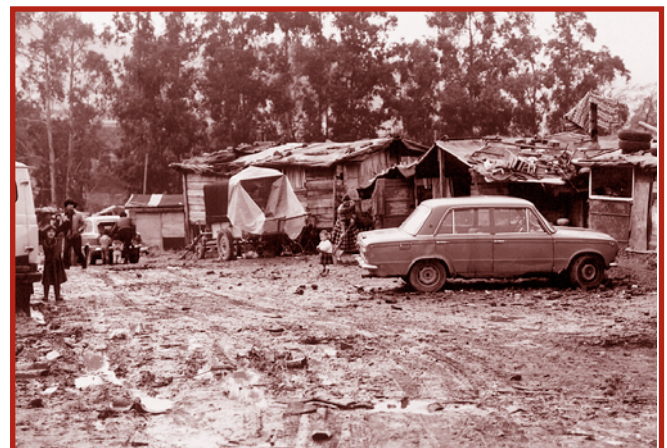
En el año 2000, el segundo plan municipal de erradicación del chabolismo rompe con el modelo tradicional de construcción de barrios aislados para apostar por el realojo de los gitanos chabolistas y residentes en Ciudad Promocional, en viviendas normalizadas situadas en distintos puntos del entramado urbano, una iniciativa que celebra en el año 2004 la eliminación del último asentamiento chabolista y que concluye en 2007 con el realojo de las últimas 15 familias que residían en Ciudad Promocional.

La situación de partida

Avilés es un municipio costero al norte de Asturias, con una extensión de 25 km² y una población actual de 85.000 habitantes. Pasa de ser la cabecera de una comarca agrícola y ganadera en 1950 con unos 21.000 habitantes, a convertirse en los años 60 en una ciudad de carácter siderúrgico-industrial con un importante crecimiento económico generador de un fuerte movimiento migratorio no planificado, que trae consigo la proliferación de una urbanización especulativa con la consiguiente segregación socioespacial de la población.

La comunidad gitana no es ajena a todo esto; llega a Avilés asentándose en varios poblados chabolistas al lado de las barriadas de nueva creación, en espacios periféricos ambientalmente degradados, próximos a vías de comunicación y urbanísticamente abandonados.

En los asentamientos chabolistas llegaron a residir más de 500 personas en ínfimas condiciones de higiene y salubridad, con graves



- En los asentamientos chabolistas llegaron a residir más de 500 personas en ínfimas condiciones de higiene y salubridad, con graves dificultades de acceso a los recursos (vivienda, educación, sanidad, empleo, etc.) y carentes de movimientos asociativos propios

dificultades de acceso a los recursos (vivienda, educación, sanidad, empleo, etc.) y carentes de movimientos asociativos propios.

En los años 70 comienza la crisis económica y en los 80 la reconversión industrial, siendo en estos años la erradicación del chabolismo y la integración de la comunidad gitana una preocupación política y social cada vez mayor. En este contexto se van estableciendo prioridades y realizando actuaciones como:

■ Puesta en marcha, en 1989, del Plan de Integración de Minorías Étnicas y el Primer Plan de Erradicación del Chabolismo acogiéndose al Plan Nacional Gitano.

■ 1993, firma de un convenio de colaboración con la Constructora Benéfica San Martín, hoy Fundación, para el realojo de familias chabolistas del municipio.

■ Se implica el Principado de Asturias con la construcción, en 1997, de la Ciudad Promocional destinada al realojo temporal de 36 familias.

Estas viviendas se construyen en un enclave aislado, con graves deficiencias de acceso e infraestructuras, donde no se comparten espacios con personas de distinto origen. Todo ello supone fuertes resistencias por parte de la población que residía en la zona y dificulta la integración social de los realojados.

Estas actuaciones sientan las bases para que en 2000 el Ayuntamiento defina entre sus prioridades para el periodo 2000-2003 la erradicación definitiva del chabolismo en el municipio.

Se promueve para ello la constitución, dentro del Consejo Municipal de Bienestar Social, de un Grupo de Trabajo que estudie y proponga alternativas a la situación de las minorías étnicas.

La composición de este grupo por técnicos, políticos de diversas tendencias, entidades sociales y asociaciones gitanas supone el inicio de un consenso social que propicia un fuerte impulso desde la ciudadanía al desarrollo de este proyecto.

El grupo determina 28 iniciativas que se concretan en cuatro áreas de actuación prioritarias: vivienda, educación, salud y empleo. Todas ellas aprobadas unánimemente por los grupos políticos que forman la corporación municipal en el 2º Plan Municipal de Erradicación del Chabolismo, Realojamiento e Integración Social de la Población. Este plan renuncia expresamente al modelo de Ciudad Promocional, a favor de la integración en viviendas normalizadas en el entramado urbano y establece una ordenación clara del proceso de realojo, contemplando en el mismo a familias chabolistas y familias de Ciudad Promocional.

En torno a las áreas prioritarias de actuación se van involucrando y asociando las diversas entidades públicas y privadas que articulan un trabajo en red, haciendo posible la ejecución del 2º Plan Municipal de Erradicación del Chabolismo, con:

■ El apoyo financiero del Ayuntamiento y el Principado de Asturias.

■ El apoyo técnico y social de los distintos Servicios Municipales implicados y entidades como Fundación Secretariado Gitano (FSG), Fundación San Martín (CBSM), Cruz Roja, UNGA, Cáritas, Asociaciones Gitanas y sindicatos.

Objetivos

Es así como el Ayuntamiento, en colaboración con las entidades asociadas, se plantea como objetivo global la erradicación del chabolismo en Avilés, mediante el acceso a viviendas normalizadas con medidas de apoyo a la inserción sociolaboral de la población gitana y fomento de la convivencia intercultural.

Este objetivo se concreta en los siguientes objetivos específicos:



▲ **Vivienda:** Acceso a una vivienda digna que facilite la convivencia y la integración social; renovación del entorno urbano que ocupaban los asentamientos erradicados.

▲ **Formación y Empleo:** Mejorar las condiciones personales y sociales de empleabilidad del colectivo gitano.

▲ **Educación:** Sensibilizar de la importancia de la educación reglada como derecho e instrumento igualitario de integración y escolarizar a todos los menores.

▲ **Salud:** Fomento de hábitos que mejoren la calidad de vida.

Recursos

Para la consecución de estos objetivos se llevaron a cabo las siguientes actuaciones y movilización de recursos:

- Diversos Convenios entre Ayuntamiento de Avilés y Principado de Asturias que financian la compra y rehabilitación de viviendas,

- Vías de financiación de la Administración Central para la intervención social con familias gitanas a través del Plan Nacional Gitano y Programa de lucha contra la Exclusión Social.

- Acuerdo por el que el parque municipal de viviendas, destinadas a trabajadores municipales, incluya a las familias chabolistas entre sus beneficiarios.

- Convenio entre el Ayuntamiento de Avilés y la Fundación Secretariado Gitano (FSG) para reforzar la intervención social y ejecución del programa *Acceder*, dirigido a la orientación e inserción laboral del colectivo gitano.

- La constitución, en el año 2000, de Grupo de Trabajo compuesto por técnicos, políticos de diversas tendencias, entidades sociales y asociaciones gitanas supone el inicio de un consenso social que propicia un fuerte impulso desde la ciudadanía al desarrollo de este proyecto

- Preferencia para las personas realojadas en los planes locales y regionales de inserción sociolaboral, mediante itinerarios personalizados de acompañamiento.
- Potenciación de la incorporación de personas gitanas en programas de formación y empleo ejecutados a nivel municipal como Proyecto Subvención Global, Equal, etc.
- Colaboración de entidades como Cruz Roja, Cáritas, UNGA, Fundación Secretariado Gitano, para el apoyo en los proyectos individualizados de intervención y acompañamiento social de las familias.
- Elaboración del Censo Municipal de Familias Chabolistas y control policial de nuevos asentamientos a través de la figura del Controlador de Chabolismo.
- Refuerzo de la F.S.M., entidad mediadora y clave en el programa, dotándola de suficientes recursos humanos y materiales.
- Desde el programa laboral del Ingreso Mínimo de Inserción, se realizaron importantes obras de adecuación de viviendas destinadas a realojo de familias chabolistas.
- Organización de actividades colectivas como: Talleres, Escuela de Padres y Madres, actividades de Higiene escolar, seminarios y jornadas, Celebración del Día Internacional Contra el Racismo y la Xenofobia; organización de actividades de ocio y tiempo libre.
- Inicio del Programa Experimental de Acceso a la Vivienda en Alquiler para la minoría étnica gitana, en colaboración con el Principado de Asturias y la Fundación San Martín.

Resultados del proyecto

Los principales resultados alcanzados hasta la fecha por este Proyecto se pueden resumir en:

- Renuncia, a través del 2º Plan de Erradicación, a la construcción de más barrios de tipología especial y desmantelamiento progresivo y ordenado de la Ciudad Promocional, a favor de la inserción en viviendas normalizadas.
- Erradicación de todos los asentamientos chabolistas de Avilés.
- 112 familias chabolistas realojadas en viviendas normalizadas con criterios de dispersión geográfica y adecuadas a las características de cada familia
- Facilitar el acceso a vivienda del mercado ordinario de alquiler a 14 familias gitanas dentro del Programa Experimental de acceso a vivienda iniciado en 2005.
- Logro de una mayor interacción y convivencia intercultural entre la población paya y gitana.
- La escasa conflictividad social durante los procesos de realojo.
- Alta tasa de "normalización" en aspectos sanitarios, de documentación civil y escolarización
- Potenciación del movimiento asociativo específico, especialmente de jóvenes y mujeres (Asociaciones como Mulheres Divina Pastora, L'quel de los Chaborros, Mujeres Bambani, Mujeres Chachipen).
- Apoyo a la normalización y continuidad en los procesos de acceso al mercado laboral de la comunidad gitana: itinerarios Individualizados de Inserción (IMI, Salario Social Básico actualmente, Planes de

Empleo Local, acceso a recursos formativo-ocupacionales tales como Escuelas Taller, Planes F.I.P, garantía social, Talleres de Empleo, etc.).

- Mejora del entorno urbano en los antiguos asentamientos chabolistas con diversas actuaciones urbanísticas.
- Logro de un amplio consenso político y social entorno a la integración de las minorías étnicas en nuestro municipio.
- Consecución progresiva de una intervención integral sobre la exclusión a través de una metodología de trabajo en red que facilita la actuación sobre la complejidad de los procesos de vulnerabilidad social que llevan a la exclusión.

Sostenibilidad

Los mecanismos adoptados para la erradicación del chabolismo y la integración social de las minorías étnicas en nuestro municipio que hacen posible la sostenibilidad de este proyecto son:

- La Fundación San Martín como entidad mediadora entre los afectados por situaciones de infravivienda y el mercado inmobiliario.
- La figura del Controlador de chabolismo para evitar nuevos asentamientos.
- La puesta en marcha del software GUIAS (Gestión Unificada de la Información para la Acción Sociolaboral) que facilita la gestión de los itinerarios de inserción de la población de Avilés, especialmente de aquellos colectivos más desfavorecidos.
- El seguimiento individualizado de las familias realojadas como metodología de trabajo facilitadora de la inclusión social.
- La incorporación de los colectivos con necesidades específicas de apoyo para su inserción sociolaboral en actuaciones locales de empleo, enmarcadas en acuerdos, planes, programas e iniciativas regionales y europeas tales como el Pacto Institucional por el Empleo, Equal, Programas plurirregionales de lucha contra la discriminación, etc.
- El mantenimiento de espacios de debate, coordinación y fiscalización de la actuación con implicación de políticos, técnicos y agentes sociales, con especial mención al Grupo de trabajo de Minorías étnicas.
- La integración del convenio entre el Ayuntamiento de Avilés y el Principado de Asturias en el Programa Autonómico de Vivienda 2001-2005 del Gobierno del Principado de Asturias.



● La constitución de una Comisión de Seguimiento del Plan integrada por políticos y técnicos del Principado de Asturias y Ayuntamiento de Avilés.

● La firma de un nuevo Convenio entre el Ayuntamiento de Avilés y Principado de Asturias para llevar a cabo, a través de la Fundación San Martín, el Programa Experimental de acceso a la vivienda para la minoría étnica gitana, mediando en el mercado inmobiliario ordinario.

Las lecciones aprendidas

Las principales lecciones aprendidas durante el proceso de erradicación del chabolismo han sido:

En cuanto a metodología de trabajo:

▲ La amplia participación y consenso social conseguidos, junto con la implicación de los afectados, ha facilitado el buen desarrollo del proyecto.

▲ El trabajo en red ha permitido la concurrencia en un territorio de diversos planes, programas y proyectos con objetivos y estrategias de intervención complementarias.

▲ La implicación de distintas administraciones en la planificación, evaluación y financiación ha facilitado la multidimensionalidad del proyecto.

En cuanto a los contenidos del proyecto:

▲ La conveniencia de integrar los planes concretos de erradicación del chabolismo en programas más amplios de lucha a favor de la inclusión social que contemplan toda la complejidad de las situaciones.

▲ Por nuestra experiencia, contrastada con entidades con amplia trayectoria en planes de realojo (IRIS, Provivienda, Ayuntamiento de Gijón) se concluye que el realojo concentrado en un mismo enclave no facilita la convivencia intercultural ni la integración de los colectivos minoritarios.

Las oportunidades de mejora de este proyecto serían:

▲ Una mayor implicación de las entidades vecinales en el proceso, que sin duda disminuirá actitudes de rechazo en la comunidad.

▲ Fomentar, entre la comunidad gitana, la necesidad de la formación como un valor añadido para su empleabilidad, estableciendo medidas para evitar el abandono escolar en el paso de la Educación Primaria a la Secundaria.

- Con el título *Erradicación del Chabolismo e Integración social de los gitanos en Avilés se publica en 2004 la evaluación cuantitativa y cualitativa del Programa, con la participación de profesionales de los Servicios Sociales Municipales y de la Universidad de Oviedo*

▲ Cambio de actitudes entre el colectivo gitano impulsando la corresponsabilidad en sus propios procesos de inclusión social.

▲ Mejorar las estrategias de inserción laboral en empleos ordinarios, como mecanismo de integración social efectiva y de promoción de la autonomía personal y familiar.

En cuanto a la transferibilidad de este proyecto, cabe decir que:

▲ Con el título *Erradicación del Chabolismo e Integración social de los gitanos en Avilés* se publica en 2004, la evaluación cuantitativa y cualitativa del Programa de Avilés, con la participación de profesionales de los Servicios Sociales Municipales y de la Universidad de Oviedo.

▲ Diversos organismos y entidades mostraron su interés por nuestra experiencia en Erradicación del Chabolismo, municipios asturianos como Llanes, Gozón, Siero o Villaviviosa. Otros como Lugo, Zaragoza, Murcia o País Vasco y entidades como Fundación Santa Lucía de Pamplona, Centro Bellavista de Cantabria, Asociación Pro Derechos Humanos de Córdoba o Fundación Forja XXI de Sevilla, por citar algunos.

▲ La experiencia avilesina ha sido un referente para el Informe sobre erradicación del chabolismo en Andalucía, emitido por el Defensor del Pueblo Andaluz y presentado en el parlamento andaluz a finales de 2005.

▲ Así mismo el Gabinete de Estudios Sociales de Barcelona incluirá un resumen sobre este programa para que se publique en el Informe anual del Observatorio Europeo de lucha contra el Racismo y la Xenofobia.

▲ Participación transfiriendo nuestra experiencia en diversos Foros (Murcia, Asturias, Madrid, Zaragoza, Galicia, etc.) y encuentros como Conferencia de Lanzamiento de Bello Horizonte, Urbal 10, reunión con jóvenes de Locomotiva de Nápoles o reunión con técnicos y políticos del Ayuntamiento de Saint Nazaire.

▲ En el 2004 y 2005 se participa en un grupo de profesionales constituido para asesorar a la Comunidad Autónoma en la elaboración del Plan Regional de Erradicación del Chabolismo en Asturias.

▲ En el año 2005 hemos participado como socios del Proyecto "Inclusión Social por medio de las políticas Intersectoriales", dentro del Programa Urb-al, liderado por el Ayuntamiento de Belo Horizonte (Brasil) y en mismo se ha trasferido nuestra experiencia como municipio que ha erradicado las chabolas y facilitado vivienda a esta población, apareciendo publicado un artículo resumen de la experiencia en la revista *Pensar BH Política Social* nº 12 de Agosto de 2005.

▲ El III Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social del Reino de España 2005-2006, incluye como ejemplo de buena práctica el Programa Municipal de Erradicación del Chabolismo de Avilés.

▲ En octubre de 2006 se celebra en Avilés un Seminario Europeo con la participación del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales y la Comisión Europea para intercambiar experiencias con otros países europeos en esta línea.

▲ Se abre la posibilidad de aplicar este mismo modelo metodológico con otros colectivos o áreas de actuación municipal, y aplicar la misma dinámica de trabajo para acabar con la infravivienda y desarrollar planes de inclusión social de la población más vulnerable. ■