

## **Seguimiento de la Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana en España 2012-2020**

### **Informe sombra 2015**

#### **- Resumen-**

*El presente documento contiene un resumen de lo presentado a la Comisión Europea (CE) en el marco de consulta abierto a la sociedad civil sobre la implementación de las Estrategias Nacionales para la Inclusión social de la Población Gitana (Estrategia en adelante), dentro del Marco de la Unión Europea para las Estrategias Nacionales de Inclusión de la Población Gitana hasta 2020 que se impulsó en 2011.<sup>1</sup>*

*De modo general resaltar que detectamos incongruencias entre los objetivos planteados en la Estrategia y las políticas generales. No sólo en términos de los actuales recortes financieros, sino en los enfoques de las decisiones políticas. Aunque los programas específicos para población gitana se mantengan y algunos sean eficaces y exitosos, las políticas generales deben estar alineadas con estos. A continuación repasaremos nuestra visión de los avances o retrocesos en la implementación de la Estrategia durante el 2015 en relación a las áreas prioritarias que la Comisión Europea establece en la Estrategia. La estructura de los Informes Sombra que las ONG hemos remitido a la CE es la misma que han utilizado los Estados miembros en su informe de seguimiento anual a la CE.*

#### **EDUCACIÓN**

La población gitana sigue teniendo las cifras de escolarización y éxito académico más bajas en España, junto a los niveles más altos de rechazo y exclusión social. A pesar de los buenos niveles de escolarización en la educación primaria, aún quedan niveles excesivos de absentismo. Sin embargo, los verdaderos problemas son los niveles de fracaso escolar y abandono temprano entre los estudiantes gitanos y gitanas.

Los objetivos de la Estrategia y las previsiones son improbables de cumplir teniendo en cuenta los desarrollos en el sistema educativo. La extensión de los recortes en recursos públicos han afectado a la promoción educativa de la comunidad gitana debido a la reducción del cuerpo de maestros, el incremento del ratio de alumnos por clase y la desaparición de algunos programas de apoyo a los estudiantes con dificultades. Los estudiantes gitanos y gitanas están afectados

---

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/justice/discrimination/roma/eu-framework/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/justice/discrimination/roma/eu-framework/index_en.htm)

negativamente por la eliminación y/o el debilitamiento de ciertos programas escolares públicos destinados a paliar el abandono escolar temprano y mejorar los éxitos académicos.

## **EMPLEO**

Los objetivos propuestos en la Estrategia española referentes al empleo son difíciles de alcanzar. Incluso con programas específicos exitosos, el contexto general del mercado laboral es adverso para incluir a personas con bajos niveles de empleabilidad, como la población gitana y especialmente los jóvenes. Todos los recursos y oportunidades que se han lanzado para promover el empleo juvenil están diseñados para aquellos con altos niveles en términos de éxito educativo, dejando fuera del sistema a aquellos que carecen de educación post obligatoria, como es el caso de los jóvenes gitanos.

Las buenas noticias en este contexto son que los programas específicos para comunidad gitana y las inversiones para la promoción de su acceso al mercado de trabajo siguen siendo exitosas. El programa Acceder, apoyado por el FSE y fondos nacionales (IRPF) consiguió en 2015 cerca de 5000 empleos debido a su larga y consistente colaboración con empresas clave. Además, recibió una reasignación de fondos del FSE en 2015.

## **SALUD**

En general, el Sistema Nacional de Salud cubre adecuadamente las necesidades de la población gitana que vive en situación normalizada. Sin embargo, han desaparecido las acciones preventivas tales como la promoción de los hábitos saludables (como resultado de la crisis y el empobrecimiento de las familias, se han detectado casos de malnutrición infantil, así como un aumento de la obesidad infantil).

Desde la última reforma del sistema sanitario, la población gitana procedente de Europa del Este está encontrando más dificultades para acceder a los cuidados debido al registro municipal afectando especialmente a los niños a los que se les deniega el cuidado sanitario. Otro grupo que está teniendo dificultades es el de los gitanos que viven en asentamientos segregados y que dependen de las organizaciones sociales para su acceso al servicio sanitario público. Los recortes en la financiación de estas organizaciones lastran el acceso de estas personas a la sanidad.

Especial atención requiere el “Estudio de la salud y la comunidad gitana” llevado a cabo en 2014 y publicado en 2015, usando la misma metodología que el de 2006.

## **VIVIENDA**

La situación general de vivienda en España ha empeorado considerablemente como resultado de la crisis. En el caso de las familias gitanas, en los últimos años se han observado un incremento en la ocupación de pisos vacíos, desahucios y sobrepoblación. Otro problema importante es el deterioro de las casas por la falta de mantenimiento, incluyendo los pisos sociales que son responsabilidad de las administraciones. Un alto porcentaje de familias gitanas viven en casas sociales en las que las administraciones no se están ocupando del mantenimiento por falta de recursos. Además, siguen persistiendo la segregación residencial y los poblados chabolistas.

Un gran reto será alinear las políticas de vivienda con las estrategias nacionales. Por ejemplo, el plan nacional de rehabilitación (aprobado en 2013) incluye iniciativas de realojo, pero no hace mención a la erradicación de los poblados chabolistas, una de las prioridades de la estrategia.

No se ha especificado claramente cómo financiar el realojo la población chabolista a través de Fondos Estatales. El desarrollo de vivienda y urbano es responsabilidad de los gobiernos regionales y locales; el compromiso y liderazgo a nivel nacional es pobre.

## **FINANCIACION**

La buena noticia es que se mantienen los fondos específicos para gitanos, tanto a nivel nacional (principalmente a través del presupuesto IRPF), como los fondos europeos, recientemente aprobados los Programas Operativos (POs) 2014-2020. Estos POs incluyen programas específicos para población gitana que gestiona, desde el 1 de enero 2016, la Fundación Secretariado Gitano<sup>2</sup>:

*Programa Operativo de Inclusión Social y de la Economía Social (POISES):*

- Proyecto ITINERARIOS (Acceder y Promociona)
- Proyecto IGUALDAD MUJERES GITANAS

*Programa Operativo de Empleo Juvenil (POEJ):*

- Proyecto ITINERARIOS ACCEDER (Jóvenes)
- Proyecto APRENDER TRABAJANDO

## **ANTIDISCRIMINACIÓN**

La discriminación contra la comunidad gitana sigue sucediendo diariamente, afectando la inclusión social de este grupo. El rechazo social hacia esta minoría está causado por los estereotipos y los prejuicios. Para hacerlos aún peor, la imagen negativa de esta comunidad se ha reforzado por programas de TV ridiculizando a esta comunidad. Hacemos hincapié en los niveles de discriminación y anti gitanismo encontrados en internet, lo que hacen que esta área necesite una acción rápida y eficaz.

Los progresos hechos en esta área incluyen la creación de oficinas de crímenes de odio y discriminación, protocolos policiales (Ministerio del Interior) y renovación del servicio de asistencia a víctimas como un mecanismo ejemplar de asociación entre el consejo y la sociedad civil (aunque no tiene competencias en litigación).

Los principales retos consisten en promocionar el organismo de igualdad, es decir el consejo para la eliminación de la discriminación racial o étnica (actualmente paralizado); iniciativas de concienciación para animar a las víctimas a denunciar los incidentes, lo que implica información y un sistema efectivo que proteja sus derechos, promulgar una Ley Integral de Igualdad; hacer cumplir la ley contra la discriminación en los tribunales y; mejorar la coordinación por parte de los actores clave: policía, fiscales, abogados y la sociedad civil.

## **INFANCIA Y MUJER**

La crisis y las medidas políticas tomadas en los últimos años han afectado especialmente a los niños (los gitanos y gitanas no son una excepción) en las áreas de educación (menos fondos para apoyo a la diversidad, subvención para el almuerzo, pago de materiales y libros...), salud (especialmente en los casos de niños y niñas romaníes de Europa del Este) y recursos socio-educativos.

---

<sup>2</sup> <http://www.gitanos.org/nuevospo/>

El plan integral de apoyo familiar 2015-17 fue aprobado en mayo de 2015. Es el primer plan de este tipo puesto en marcha para aportar apoyo integral a las familias: socio económico, conciliación laboral familiar y co-responsabilidad, apoyo a la maternidad y la creación de un entorno propicio para la vida familiar, la crianza positiva, el apoyo a las familias con necesidades especiales. Este enfoque es positivo, ya que refuerza la coordinación, la cooperación y el apoyo multidisciplinar para las familias. Este plan no es explícito para familias gitanas, aunque las incluye.

El gran desafío es cómo hacer frente a la pobreza que se ha extendido a muchas capas de la sociedad y la forma de mitigar su impacto en los niños, especialmente los niños romaníes que carecen de los recursos necesarios para la inclusión socio-educativa.

### **EMPODERAMIENTO**

La aplicación de la **E**strategia no ha avanzado en términos de la construcción de la potenciación o la capacidad del movimiento asociativo gitano o de la comunidad gitana. Las actividades que se realizan son o bien una continuación de los programas que ya están en los esfuerzos de una sola vez que carecen de cualquier tipo de visión estratégica.

El principal desafío es potenciar y capacitar al movimiento asociativo gitano, especialmente a nivel local, para promover el empoderamiento de la comunidad gitana en su conjunto.

### **ACCIÓN LOCAL**

Algunas de las Comunidades Autónomas han incorporado actividades dirigidas específicamente a la comunidad gitana en sus programas operativos regionales, recientemente adoptados a través de la prioridad de inversión 9.2. En otras palabras, las regiones son cada vez más conscientes del valor de los fondos estructurales para apoyar la inclusión social de la comunidad gitana.

A pesar del deseo de desarrollar **E**strategias **R**egionales en un futuro cercano, las medidas políticas aplicadas hasta ahora en el ámbito local y regional no están alineadas con los objetivos de la Estrategia Nacional. El Punto Nacional de Contacto no ha tenido éxito en traer las regiones y municipios a bordo o para dirigir el proceso de desarrollo de Estrategias Regionales.

### **PUNTO NACIONAL DE CONTACTO**

El Punto Nacional de Contacto está muy limitado en sus capacidades para la decisión. Aunque en la práctica es consultado formalmente, no dispone de capacidad para influenciar en los desarrollos de las políticas y queda fuera de la toma de decisiones en cuanto a los Fondos, con excepción en lo referente a los Fondos Europeos.

### **COOPERACION TRASNACIONAL**

España ha apoyado la red EURoma<sup>3</sup> durante el Periodo de programación 2007-2013. La aprobación del PO 2014-2020 para la Inclusión Social y la Economía Social permite la continuación de la red en los próximos años. Esta red ha favorecido el intercambio de información, buenas prácticas y el contacto entre las autoridades de gestión de los Fondos

---

<sup>3</sup> [www.euromanet.eu](http://www.euromanet.eu)

Europeos en 14 Estados Miembros para promover el uso de Fondos Estructurales en programas para la inclusión de la población gitana. La Fundación Secretariado Gitano ha coordinado la red en calidad de Secretaría Técnica.

Este informe sombra ha sido realizado por la Fundación Secretariado Gitano teniendo en cuenta las previsiones contenidas en la Estrategia y el conocimiento directo de la situación a través de las delegaciones operativas en 56 localidades españolas que trabajan directamente con la población gitana en las diferentes áreas.

Para más información sobre los Informes sombra que otras ONG europeas han realizado del seguimiento de las Estrategias de sus países:

Seguimiento de la Estrategia en Bulgaria, informe sombra elaborado por Amalipe (en inglés):

[http://amalipe.com/files/publications/amalipe\\_assesment\\_NRIS\\_2015.pdf](http://amalipe.com/files/publications/amalipe_assesment_NRIS_2015.pdf)

Seguimiento de Estrategias en siete Estados miembro (Bulgaria, República Checa, Francia, Hungría, Italia, Rumanía y Eslovaquia). Informe sombra realizado por European Roma Rights Center (en inglés):

<http://www.errc.org/cms/upload/file/2015-eu-roma-framework-written-comments-19-february-2016.pdf>